

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Управление курортов и туризма администрации муниципального образования город Новороссийск (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта, ID проекта:

Проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Заключение договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее - Проект МНПА).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Со дня официального опубликования

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Невозможность оказания муниципальной услуги в виде заключения договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, в связи с отсутствием механизма ее оказания.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Оказание муниципальной услуги в виде в виде заключения договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом МНПА предполагается утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на

строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», предоставляемой управлением курортов и туризма администрации муниципального образования город Новороссийск.

Проектом МНПА предусматривается утверждение административного регламента, определяющего стандарт, сроки и последовательность действий (административных процедур) при осуществлении полномочий по оказанию данной муниципальной услуги в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

Обоснование степени регулирующего воздействия:

Проект МНПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.6.2. Наличие или отсутствие в проекте муниципального нормативного правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценок и экспертизы (далее - обязательные требования): *нет*.

Обоснование отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:

нет

(место для текстового описания)

Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

нет

(место для текстового описания)

Информация о соблюдении условий установления обязательных требований, установленных частями 2.1., 2.2., 2.3. Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 19 ноября 2021 года № 7030 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными

нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (в редакции постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 27 мая 2022 года № 2793)

нет

(место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Григорьян Лариса Григорьевна

Должность: Начальник управления курортов и туризма отношений администрации муниципального образования город Новороссийск

Тел.: 8 (8617) 63-23-32

Адрес электронной почты: kurort_nvrsk@mail.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы:

Невозможность оказания муниципальной услуги в виде заключения договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, в связи с отсутствием механизма ее оказания.

Муниципальная услуга «Заключение договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», предоставляется управлением курортов и туризма администрации муниципального образования город Новороссийск. Помимо этого, за получением услуги заявитель вправе обратиться в МФЦ, а также подать заявку на «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Проектом МНПА предусматривается утверждение административного регламента, определяющего стандарт, сроки и последовательность действий (административных процедур) при осуществлении полномочий по оказанию данной муниципальной услуги в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»,

постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 октября 2022 года № 716 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами Краснодарского края и о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 6 июля 2015 года № 627 «Об установлении порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Краснодарского края».

В связи с необходимостью утверждения административного регламента, ранее принятое постановление администрации муниципального образования город Новороссийск, регулирующие предоставление данной муниципальной услуги, подлежат отмене:

1. Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 26 мая 2022 года № 2716 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Заключение договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство, в местах массового отдыха граждан, объектов, предназначенных для обслуживания зон отдыха, объектов, повышающих туристическую привлекательность территории муниципального образования город Новороссийск, на землях, находящихся в муниципальной собственности и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Орган местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск фактически лишен возможности легализовать предпринимательскую деятельность в прибрежной зоне пляжей, находящихся в муниципальной собственности или на землях с неразграниченной государственной собственностью. Предприниматели не могут получить муниципальную услугу «Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта без предоставления земельного участка».

Отсутствие данного механизма приводит к тому, что:

- любые попытки размещения сезонных объектов (шезлонгов, теневых навесов, пунктов проката инвентаря, мобильных точек общепита, спасательных постов) на берегу квалифицируются как самовольное занятие земли.

- отсутствие рычагов контроля качества услуг для туристов и сложности при планировании благоустройства береговой линии.

- работа вне правового поля влечет административную ответственность, штрафы, предписания о демонтаже и прямые убытки из-за невозможности официально инвестировать в инфраструктуру.

Пляжи имеют особый статус земель общего пользования (согласно ст. 85 Земельного кодекса РФ и Водному кодексу РФ). Это создает дополнительные барьеры:

- любое размещение объектов не должно нарушать конституционное право граждан на свободный доступ к водным объектам. Стандартные механизмы выделения участков под НТО (например, через аукционы на аренду земли) здесь неприменимы, так как земля под пляжем юридически не может быть передана в частное владение или долгосрочную аренду с ограничением прохода.

- ширина общедоступной береговой полосы составляет 20 метров (для рек и ручьев протяженностью до 10 км — 5 метров). Размещение объектов вплотную к урезу воды жестко ограничено.

- зоны с особыми условиями использования территорий (ЗООИТ): пляжи часто попадают в охранные зоны инженерных коммуникаций, границы санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, а также в границы II пояса зоны горно-санитарной охраны курортов (в случае Новороссийска). Любое капитальное закрепление конструкций требует сложных согласований с Росприроднадзором, Роспотребнадзором и бассейновыми управлениями.

Для устранения данной проблемы требуется комплексное управленческое воздействие: разработка и утверждение администрацией г. Новороссийск детального Административного регламента муниципальной услуги.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена в результате мониторинга нормативно-правовых актов, а именно Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также представители указанных лиц, наделенные соответствующими полномочиями в установленном порядке.

По состоянию на 10.06.2026 общая количественная оценка потенциальных адресатов, включенных в Единый реестр субъектов МСП – 19357 единиц.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка, в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Негативный эффект повлечет невозможность предоставления муниципальной услуги группе потенциальных адресатов правового регулирования, желающих получить услугу в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Проблема выявлена в результате мониторинга нормативно-правовых актов, а именно Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск:

Учитывая, что административный регламент предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» должен быть утвержден органом местного самоуправления, альтернативный способ решения проблемы отсутствует.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Предложенный вариант регулирования является оптимальным ввиду того, что нормы федерального законодательства обязательны для исполнения муниципальными образованияами при подготовке нормативно-правовых актов.

2.8. Источники данных:

Центр правовой информации «КонсультантПлюс», информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.

2.9. Иная информация о проблеме: *отсутствует.*

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
---	---	---

<p><i>Оказание муниципальной услуги в виде в виде заключения договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов</i></p>	<p><i>С даты вступления в силу</i></p>	<p><i>Ежегодно</i></p>
---	--	------------------------

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Постановление администрации муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск от 2 июня 2026 года № 3040 «Об утверждении Порядка разработки и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новороссийск».

Устав муниципального образования город Новороссийск.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<p><i>Оказание муниципальной услуги в виде в виде заключения договора на размещение нестационарных</i></p>	<p><i>Количество заключенных договоров на размещение нестационарных объектов на</i></p>	<p><i>Шт.</i></p>	<p><i>10</i></p>

<p><i>объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов</i></p>	<p><i>пляжных территориях муниципального образования город Новороссийск</i></p>		
--	---	--	--

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

*План на год/Факт на год * 100%.*

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: *Отсутствует.*

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

<p>4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)</p>	<p>4.2. Количество участников группы</p>	<p>4.3. Источники данных</p>
<p><i>Физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также представители указанных лиц, наделенные соответствующими полномочиями в установленном порядке.</i></p>	<p><i>По состоянию на 10.06.2026 общая количественная оценка потенциальных адресатов, включенных в Единый реестр субъектов МСП – 19 357 единицы</i></p>	<p><i>Единый реестр субъектов МСП</i></p>

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Администрация муниципального образования город Новороссийск</i>				
<p><i>Принятие решения по заключения договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов</i></p>	<i>Новая</i>	<p><i>1. Проверка предоставленного пакета документов в целях получения муниципальной услуги. 2. Установление личности заявителя, в соответствии с законодательством Российской Федерации или посредством идентификации и аутентификации в уполномоченном органе, МФЦ. 3. Направление запросов в рамках межведомственного взаимодействия (при необходимости). 4. Принятие решения.</i></p>	<p><i>Объем трудовых затрат не изменится, так как реализация функции предполагается в пределах штатной численности</i></p>	<p><i>Потребности в других ресурсах нет</i></p>

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального образования город Новороссийск, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования город Новороссийск	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
<p><i>Принятие решения по заключения договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов</i></p>	<p><i>Объем трудозатрат не изменится, так как реализация функции предполагается в пределах штатной численности</i></p>	<p><i>Потребности в других ресурсах нет</i></p>

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета муниципального образования город Новороссийск, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: *отсутствуют.*

6.5. Источники данных: *отсутствуют.*

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого	7.2. Новые (изменяемые) обязательные требования, обязанности, запреты, ограничения, вводимые	7.3. Описание расходов и возможных доходов,	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей

правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	связанных с введением предлагаемого правового регулирования	
<p>Физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также представители указанных лиц, наделенные соответствующими полномочиями в установленном порядке.</p>	<p><i>Обращение за получением муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство на пляжных территориях муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»</i></p>	<p><i>Предполагаются расходы на предоставление заявления и пакета документов для принятия решения о предоставлении муниципальной услуги.</i></p>	<p><i>Согласно Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта. Среднемесячная заработная плата работников юридических лиц муниципального образования город</i></p>

		<p><i>Новороссийск в декабре 2026 года согласно данным органов статистики:</i></p> <p>96 906 руб. <i>Информационные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:</i></p> <p><i>1) тип требования: предоставление заявления, подтверждающих документов, совершенных действий и т.п.</i></p> <p><i>Заполнение 1 заявления для <u>получения муниципальной услуги.</u></i></p> <p>Один раз в год = 2,0 чел./час. <i>Средняя стоимость часа работы:</i> 550, 60 руб. <i>Круг потенциальных адресатов (по состоянию на 10.06.2026 г. составляет 19357 ед., согласно реестра СМСП.</i></p> <p><i>Общая стоимость требований в расчете на:</i> 1 заявителя = 1 101, 20 руб.; <i>на группу адресатов =</i></p>
--	--	---

			<p>21 315 928,4 руб. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).</p>
--	--	--	---

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: *отсутствуют.*

7.6. Источники данных:

Отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

8.5. Источники данных: *отсутствует.*

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Наименование:	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Утверждение проекта МНПА	Неутверждение проекта МНПА
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Будет увеличиваться	Не изменится
9.3. Оценка дополнительных	Расходов нет	Расходов нет

Наименование:	Вариант 1	Вариант 2
расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
9.4. Оценка расходов (доходов) местного (бюджета муниципального образования город Новороссийск), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходов и доходов нет	Расходов и доходов нет
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленная цель будет достигнута	Заявленная цель достигнута не будет
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Неблагоприятных последствий не предвидится	Невозможность предоставления муниципальной услуги

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Выбор первого варианта решения сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования, а также рисков наступления неблагоприятных последствий.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом МНПА предусматривается утверждение административного регламента, определяющего стандарт, сроки и последовательность действий (административных процедур) при осуществлении полномочий по оказанию данной муниципальной услуги в соответствии с статьями 39.33, 39.34, Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

со дня официального опубликования

(если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья (пункт проекта) акта и дата введения)

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования, и (или) срока действия: нет
а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

в) срок действия предлагаемого правового регулирования: 0 лет с даты муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость рассмотрения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

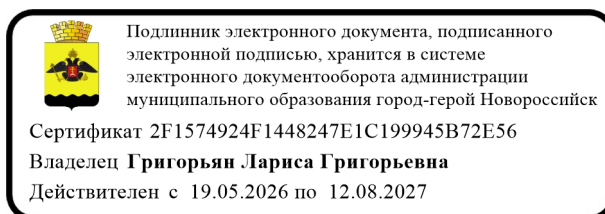
10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствует*

(место для текстового описания)

06.07.2026

Начальник
управления курортов
и туризма



Л.Г. Григорьян